

# 今を楽しく生きるために知っておこう

## 65歳問題の基礎知識

— 障害者福祉サービスと介護保険の目的の違い —

2024年6月22日日(土)

日本弱視者ネットワーク東京地域講演  
視覚障害リハビリテーション協会

吉野由美子

# 自己紹介

- 私の年齢は75歳
- ロービジョン(弱視)  
左0.15 右0.02  
(矯正視力)
- 大腿骨の発育不全による肢体障害あり。
- 福祉系の大学・大学院を卒業し、障害者福祉論などを教えてきた。ライフワークは、視覚障害リハビリテーションの普及活動。45年以上続けている。



# 今日の話しの内容

- 1 65歳問題について分かりやすく説明する
- 2 介護保険法と障害者総合支援法の支援目的の違いについての正しい理解を進める
- 3 私の思い「今を楽しく生き、未来を見通すために、知っておこう社会の仕組み」

# 65歳問題とは

- 障害者手帳を持ち、障害者総合支援法の下で、自立支援給付を受けていた方が、65歳（特定疾患の場合40歳）になると、介護保険制度への移行を制度的に迫られる
- 移行すると受けられるサービスが減る
- 同時に、無料か安価な費用で受けられていたサービスが、1割負担（所得が高ければ2割負担）となり、費用負担が増大する問題

# 65歳問題が起こる制度的背景

## 社会保障制度間の選択優先順

- 病気や怪我などで、保障が必要となった場合受ける保障に優先順が法律で規定されている。

**1損害賠償制度**

**2業務災害補償制度**

**3社会保険制度**

**4社会福祉制度**

**5公的扶助制度**

# 第2号被保険者(40歳から) 特定疾患16種類

- 1 がん(末期)
- 2 関節リウマチ
- 3 筋萎縮性側索硬化症
- 4 後縦靭帯骨化症
- 5 骨折を伴なう骨粗鬆症
- 6 初老期における認知症
- 7 進行性核上性麻痺、大脳皮質基底核変性症およびパーキンソン病
- 8 脊髄小脳変性症
- 9 脊柱管狭窄症
- 10 早老症
- 11 多系統萎縮症
- 12 糖尿病性神経障害、糖尿病性腎症および糖尿病性網膜症
- 13 脳血管疾患
- 14 閉塞性動脈硬化症
- 15 慢性閉塞性肺疾患
- 16 両側の膝関節または股関節に著しい変形を伴なう変形性関節症

なぜサービス量と質が減るのか



個々の障害特性と能力に合わせて自立を目指すことをサポートする障害福祉サービスと身体介護を中心の介護保険の目的の違いによる。

# 身体障害者福祉法の成立と その理念

- 1949年に設立
- 身体障害者が本人の努力により社会経済活動に参加すること（更生）を援助することを目的とした
- 視覚障害・聴覚障害・肢体不自由などの障害別縦割りの法制度として設立



# 現在の障害者福祉法理念

- 障害者の範囲は広がり、障害福祉サービスを一元化して障害者自立支援法→障害者総合支援法となり現在に至る。
- 個別障害者に対する対策法から、重複障害を含めたサービス体系に変遷した。
- ノーマライゼーション思想から、障害は個人の問題でなく社会の障壁という考え方に変化しているが、障害種類別の対策の要素が強い。

# 障害者総合支援法の目的

- 「第1条の一部」障害者及び障害児が基本的人権を享有する個人としての尊厳にふさわしい日常生活又は社会生活を営むことができるよう、必要な障害福祉サービスに係る給付、地域生活支援事業その他の支援を総合的に行い、(後略)

# 介護保険法の設立背景と特徴

- 2000年に運用開始
- 産業構造の変化による核家族化、家族の介護機能の低下  
→介護の社会化の必要
- 介護機能の代替えとしての社会的入院の増加への対応
- 病院による身体的リハビリの代替えを行う機能の必要性
- 社会問題化してきた認知症高齢者の介護の必要性

介護保険法においては  
どんな障害があって身体介護に  
至ったかについての個別の原因と  
その対策には重きを置いていない

# 支援に対する考え方の比較

- 障害者総合支援法
- 障害ごとに違うニーズに適合した支援
- 視覚・聴覚・肢体・知的・精神など、障害ごとに違う補装具や日常生活用具などの支給
- 介護保険制度
- 介護が必要になった原因に着目するのではなく、高齢者が日常生活を送るために、どのぐらいの身体的介護を必要とするかを重視

# 身体介護と情報保障との違い

- 身体介護とは、排泄・食事・入浴・移動などに実際に手を貸す行為のこと
- 介護保険は、高齢者が日常生活を営むために、何時も介護者が手を貸さなければいけないかを測定して、要介護認定を行う。

# 要介護認定とは

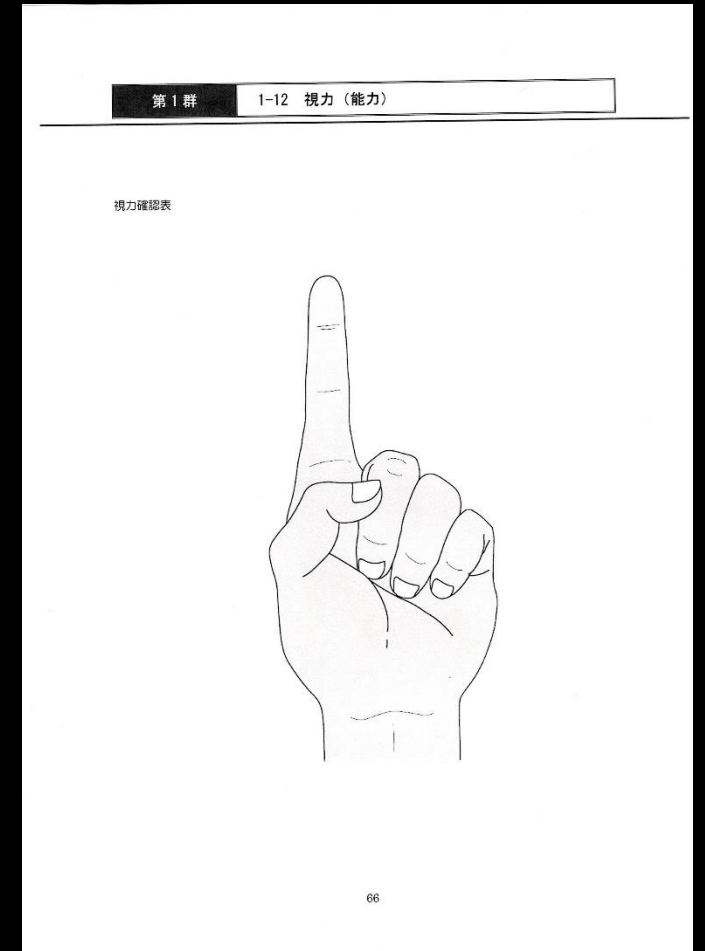
- 要介護度の認定により、どのぐらいのサービスが受けられるかが決まります。
- 要介護5(寝たきり最重度)、要介護1の5段階の下に要支援1と2という介護予防があります
- 認定調査は、79項目のデータを調査員がソフトに入力して判定を受ける1次調査を経て主治医等の意見書や調査員の特記事項が考慮されて、基準が決まる。

# 認定調査の中の視力調査

視力の調査については、右の図を調査対象者の正面1mの所で示して、どのぐらい「見る能力」があるかの評価の目安にしています。評価の項目は、

1. 普通（日常生活に支障がない）
2. 約 1m離れた視力確認表の図が見える
3. 目の前に置いた視力確認表の図が見える
4. ほとんど見えない
5. 見えているのか判断不能

視野障害があることについても、考慮せずに、当事者の正面1mのところにおいて見えるのかどうかのみを確認するのみです。



視力確認表サイズA4



# 要介護認定を慣れた環境で行うと

- 視覚障害＝情報障害
- 視覚障害単独の場合は、慣れ親しんだ環境の中では、行動が自立しているので、いわゆる**身体的介護**はほぼ必要ない。
- 全盲の方でも、概ね要支援か非該当になります。
- 尚、視覚障害単独の方なので眼科の主治医の意見書を出すと「内科医か整形外科医の意見書が取れないのか」と窓口に言われることも良くあるそうです。

# 視覚障害は情報障害

単独の視覚障害者は、情報障害者である。  
トイレや浴室の場所、目的地の位置の情報が把握できていれば、一人で、生活できる。

身体介護は必要なく、情報保障が必要



介護保険の想定外

# まとめると

- 介護保険による給付は、身体介護中心
- 視覚障害という情報障害の特性を考慮したシステムになっていない
- 障害福祉サービスのように個々の障害特性を細かく考慮した基準になっていない。



- 要介護認定においては、視覚障害単独の場合、軽度に判定される。

# 知っておくべき重要なこと1

- 優先順位が 介護保険→障害福祉
- この意味は、両制度に同じ内容のサービスがある場合は、介護保険優先であるということ
- 「併給」 障害者福祉サービスにしかないものは、「併給」という形で受けられる
- 「横出し」 介護保険で十分な量のサービスを受けられない場合、障害者福祉サービスからサービスを足すことができます

## 知っておくべき重要なこと2

- 65歳になって、介護保険認定を受けるように行政からいわれても、受けるかどうかは、皆さんの自由な意思で決められる。
- 受けることを拒否しても、罰せられるわけではない。
- 視覚以外の障害を合併した場合等、身体介護が必要になったとき介護認定を受けるという考え方もある。

## 知られていない併給制度

- 障害者福祉サービスにあつて、介護保険法にはないサービスについては、介護保険を利用しながら障害総合支援法のサービスを併給して利用することができる

これを併給制度という

# 障害者福祉サービスで併給出来るサービス

- 同行援護(移動に関する情報提供など)
- 補装具(白杖・点字器・眼鏡など)
- 日常生活用具(音声時計・拡大読書器など)
- 就労支援B型施設利用(年齢制限なし)
- 訓練(歩行・日常生活・コミュニケーション)



- これら視覚障害者の支援に必要なサービスは、  
全て障害者総合支援法が根拠
- 手帳(視覚障害)が必要

# なぜ併給制度は普及しないか

- 関係機関側の理由
- 概ね3年ごとに担当者が移動する
- 介護保険制度利用者が障害者福祉サービスを利用した場合、国や県から下りてくる補助金の額が減額される。
- 関係者が介護保険による移動支援と同行援護の情報保障の違いを理解していない。
  - 高齢者に対する視覚リハ(訓練)の存在を知らないし、知っていても、その効果が信じられていなかったり、誤解されているなど



# 視覚障害者にとっての 65歳問題の真の問題点

# 高齢になってから 中途視覚障害者の側の問題

- 見えなくなったら何も出来ないと考えている。
- 視覚障害者のためのサービスの存在を知らない。
- 特に視覚リハについてはほとんど知識がないことが多い。
- 障害者手帳(視覚障害)を取ることに抵抗がある。



- 上記の状態では介護保険サービスだけ利用している方が多い。

①

視覚障害者にとっての65歳問題  
介護保険制度でのサービスでは、  
視覚障害という情報障害に対する  
サービスは想定されていない



単にサービスが減るのではなく  
必要なサービスが受けられない

②

併給可能と言っても、  
サービスの存在も知らず、その効果も  
知らない中途視覚障害者などからは、  
併給の要求すら出てこない。  
ニーズがなければ、併給という  
仕組みも、高齢視覚障害者に  
対する支援の仕組みも育たない

今日出席した皆様へ  
私がお伝えしたいこと

参考になる情報


# 東京都ロービジョンネットワーク

- 東京都眼科医会が主催して、眼科医療から必要な方に福祉や教育、職業訓練、視覚障害者用の補装具や機器の情報がパンフレットを手渡すことで得られるようにしたシステム
- (スマートサイト)
- 詳しい説明は
- [http://www.tougan.org/care/care\\_index.html](http://www.tougan.org/care/care_index.html)
- ロービジョン拠点医療機関の紹介
- 各種相談機関の紹介あり

# スマートサイトリーフレット表

**まずはご連絡ください！**  
**代表窓口となる施設を**  
**ご紹介いたします。**

ひとりで悩まず、私たちと一緒に  
考えていきませんか？  
ちょっとした工夫で、あきらめて  
いたことが出来るようになる  
かもしれません。  
適切なケアやご相談を受けて  
いただけるように、代表窓口  
施設よりニーズに合わせた施設  
をご案内いたします。



眼科医・視機能訓練士の皆様へ

「東京都ロービジョンケアネットワーク」  
(スマートサイト)は見えにくい・見え  
ないことでお困りの患者さまが視覚  
リハビリテーション（適切な指導や  
助言、訓練）を受けられるように  
東京都内の施設を紹介するシステム  
です。  
当リーフレットを、見えにくい・見えな  
いことでお困りの患者さまにお渡し  
ください。代表窓口施設が患者さまの  
ニーズをお聞きして、その方にあった  
適切な情報を提供いたします。

【連絡欄】                      年    月    日


医院名：  
住 所：  
医師名：  
備 考：


東京都ロービジョンケアネットワーク

## 見えにくさを 感じている方へ

- 本や新聞が読みたい
- ショッピングがしたい
- 便利な日常用具が欲しい
- 仕事を続けたい・探したい
- 就学の進路相談をしたい
- まぶしさをどうにかしたい

お問い合わせの際は、  
「当リーフレットを見て連絡しました」  
とお伝えください。

発行：公益社団法人 東京都眼科医会   
URL：<http://www.tougan.org/>





# スマートサイトリーフレット裏

◆ ◆ このページの代表窓口施設よりニーズに合わせた施設をご案内いたします。 ◆ ◆

## 生活訓練・支援

自立した生活に必要な単独歩行や点字、パソコン、さらには調理や裁縫など、日常生活の不自由を解消するための訓練をいたします。

### 代表窓口施設

東京視覚障害者生活  
支援センター  
03-3353-1277  
<http://www.tils.gr.jp/>



## 教育機関

見え方に配慮した学校教育や資格取得に向けた職業教育、教育相談（0歳から）をいたします。都内には、盲学校5校と弱視学級10校があります。

### 代表窓口施設

東京都立文京盲学校  
03-3811-5714  
<http://www.bunkyo-sb.metro.tokyo.jp/site/zen/>



## 就労支援

公共機関との連携により、視覚障害者の就労に役立つ支援ソフト、パソコンなどの活用技能講習や情報提供、ジョブコーチ支援をいたします。

### 代表窓口施設

視覚障害者就労生涯学習  
支援センター  
03-6379-3888  
<http://workstudy.sakura.ne.jp/>



## 視覚障害者団体

視覚障害者の豊かな生活と社会参加を目指し、視覚障害者全般の問題を解決するため、相談・生活訓練に対応いたします。視覚障害の当事者への相談にも応じます。

### 代表窓口施設

東京都盲人福祉協会  
03-3208-9001  
<http://www.normanet.ne.jp/~tomou/>



## 用具の販売・図書の貸出

点字器や白杖はもちろん、調理器具・裁縫道具・ルーペ・拡大読書器など、日常生活のなかで、便利で使いやすい器具、補装具の紹介・販売、図書の貸出もいたします。

### 代表窓口施設

日本点字図書館 用具事業課  
03-3209-0751  
<http://www.nittento.or.jp/sale/>



## 眼鏡製作・販売

医療機関と連携して、見えにくさを補助する拡大鏡やロービジョンエイド、ハイパワー眼鏡などの紹介・販売、特殊眼鏡の作成を行います。

### 代表窓口施設

株式会社 朝倉メガネ  
03-3357-2251  
<http://www.asakuramegane.co.jp/>



# 見えにくさの体験やイメージ作り

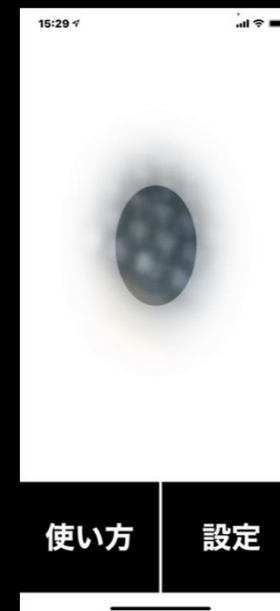
## 見え方紹介アプリ

- 日本弱視者ネットワークの作成した「見え方紹介アプリ」

[https://jakushisha.net/miekata\\_apps.htm](https://jakushisha.net/miekata_apps.htm)



無料でダウンロードでき、視野障害や羞明、中心暗点などのイメージを作り、人に説明する時に使えるアプリ



# 見えにくさの体験やイメージ作り

## 私見え方紹介カード

- 日本弱視者ネットワークの作成した  
「私見え方紹介カード(上手な自己表現の道しるべ)」  
[https://jakushisha.net/miekata\\_card.htm](https://jakushisha.net/miekata_card.htm)



無料でダウンロードでき、  
見えにくさのアセスメント  
にも使えます



目の見えない・見えにくい人をサポート  
するために知っておきたい情報サイト

一緒に歩こう  
～目の不自由な人と  
楽しく街を歩くために～



見えない・見えにくい  
高齢者への理解と  
安全なサポートガイド  
DVD「あるっく」



学習に使うことを話すと、  
送料込み1200円で送っ  
てくれます。

**日本初！待望のDVD**

見えない・見えにくい高齢者への  
理解と安全なサポートガイド


**あるっく**  
**A LOOK**

あるっく(A LOOK)とは、「歩きたい、見たい」というみんなの願いです



色々なシーンに合わせたサポート方法を動画でご覧いただけます

制作・著作  
NPO法人 視覚障がい者支援協会・ひかりの森  
ホームページ <http://npo-hikarinomori.com/>  
メール: [info@npo-hikarinomori.com](mailto:info@npo-hikarinomori.com)  
申し込み・問い合わせ tel&fax.048-962-9888



# 介護の専門誌「おはよう21」

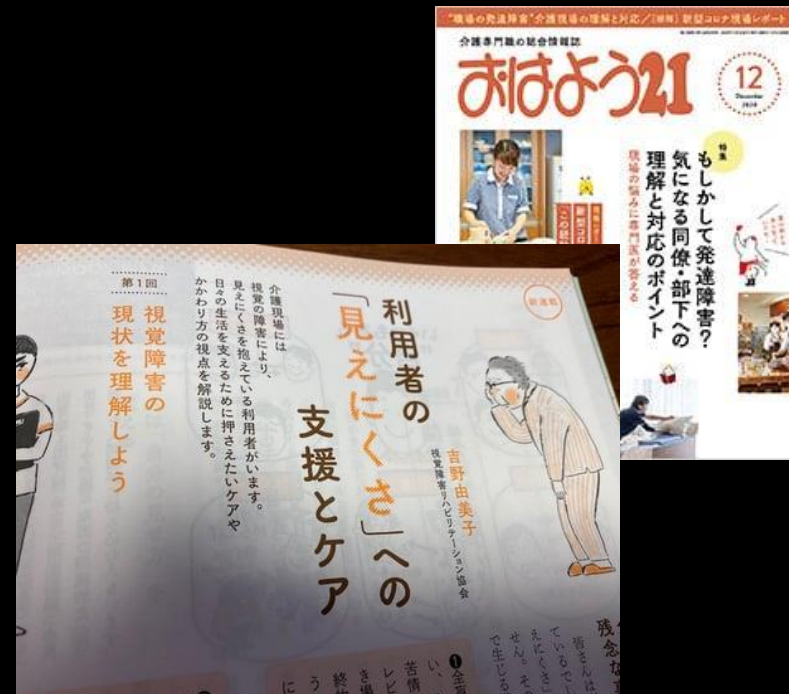
中央法規出版の出している介護の専門誌  
おはよう21の2020年12月号から2021  
年

4月号までの5回連載で「利用者の見えにくさへの支援とケア」と題して私が  
書きました。

高齢視覚障害者のケアについて、分  
かりやすく書きましたので、ご利用くだ  
さい。

バックナンバーの購入

<https://www.chuohoki.co.jp/magazines/ohayou21/about/>



## 視覚障害者用の機器販売

トランプやオセロ・囲碁・将棋などを見えない・見えにくい人が楽しめる物も含めてあります

- 日本点字図書館わくわく用具ショップ

[https://yougu.nittento.or.jp/user\\_page\\_catarog.html](https://yougu.nittento.or.jp/user_page_catarog.html)

- 日本ライトハウス情報文化センター

[http://www.lighthouse.or.jp/iccb/shops/index\\_shops/how-to/](http://www.lighthouse.or.jp/iccb/shops/index_shops/how-to/)

どちらも相談窓口あり。

見えない・見えにくい人に、  
便利で使いやすい商品を扱っています。

**!** 新型コロナ対策：混雑を避けるためご来館の際は日時の事前予約をお願いいたします。

**!** 音声読み上げソフトをご使用の方は、[視覚障害者用商品カタログ](#)から商品をお選びください。  
継続してお買い物をされる方は、[会員登録](#)をお勧めします。

 本日の発送日

12月16日ご注文分を  
発送しています。

**i** 新着情報 NEWS [一覧表示](#)

2020/12/18 降雪による荷物のお届け遅延について **NEW**

2020/12/02 年末年始の休業と年内発送のお知らせ **NEW**

2020/11/06 Google ChromeとMicrosoft Edgeでクレジットカード決済をされるお客様へ

2020/10/30 PC-Talkerやネットリーダーでクレジットカード決済をされるお客様へ

2020/06/30 **【重要】** 混雑を避けるためご来館の際は日時の事前予約をお願いいたします...

2020/03/31 新型コロナウイルスの影響による各種機器体験会中止のお知らせ

2019/11/21 セイコー製ストップウォッチ付き音声腕時計（黒）のベルト不具合につきまして...

日本点字図書館チャリティコンサート  
クアルテット・アルモニコ演奏会  
2021年2月21日（日）

**yougu.jp**  
日本盲人社会福祉施設協議会

商品カテゴリ

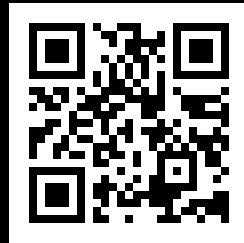
- 点字機器類 >
- 用紙類 >
- ノート・リング類 >
- 白杖・歩行補助関連 >
- 音響機器





## 私のブログ

「吉野由美子の考えていることしていること」に  
今日のプレゼンをPDFで残します  
後からゆっくり見てください。



URL <https://yoshino-yumiko.net/>

何かご質問のある方は  
メールでどうぞ

yumiko-yoshi @nyc.odn.ne.jp

私のフェイスブック  
Yumiko yoshino



ご静聴ありがとうございました。